

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד:	משרד התחבורה
יחידה מזמינה:	רשות התעופה האזרחית - מחלקת הדרכה (עבור מחלקת תעופה כללית וספורטיבית רת"א)
תאריך:	19/11/26

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק חוץ</u>

הבקשה מסתמכת על תקנ • 3(29) / ☒ 3(31) סמן את התקנה המתאימה(לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו- 7.8.2 לעניין התקשרות פטורה ממכרז פומבי בשל היות הספק ספק יחיד או זר.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
1. בשנים האחרונות, חל גידול משמעותי בהיקף הפעילות בתחום המסוקים בישראל, הן במספר המסוקים הרשומים, והן במספר מכוני הבדק הפועלים בתחום. לשם המחשה, בשנת 2016 היו רשומים בישראל 30 מסוקים, בעוד שבשנת 2026 היו רשומים 89 מסוקים- גידול של כ-197% בתוך עשור.
2. לצד הגידול הכמותי, חלה גם עלייה במורכבותם של המסוקים שנוספו לצי כלי הטיס בישראל. התפתחויות אלו, הובילו להרחבת היקף הפיקוח הנדרש ולהגדלת המשימות המקצועיות ממחלקת תעופה כללית וספורטיבית ברת"א (להלן: "**המחלקה**").
3. נכון להיום, פועלים במחלקה שני מפקחי מסוקים בלבד. מפקחים אלה נדרשים לתת מענה להיקף פעילות הולך וגדל, תוך התמודדות עם עומס עבודה משמעותי וביצוע שעות נוספות רבות, בהיקף החורג באופן ניכר ממסגרת שעות העבודה של משרה מלאה.
4. סגירת שדה התעופה הרצליה עשויה אף היא להשפיע אף היא על היקף כלי הטיס ועל פעילות המחלקה.
5. בנוסף על משימות הפיקוח השוטפות, המחלקה נדרשת למשימות נוספות ובכללן קידום והסדרת הרגולציה בתחום הפעלת מסוקים בטיסות בינלאומיות לקראת ביקורת **USOAP** שצפויה להיערך ברת"א במהלך שנת 2028.
6. כמו כן, ביום 10/09/2026 החליט מנהל רת"א לתת עדיפות לנושא רישוי הפעלת מסוקים בטיסות בינלאומיות בהתאם ל- **ICAO Annex 6 Part III**, בין היתר על רקע ביקורת ה- **USOAP**.
7. בשלב זה, לא ניתן להגדיל את התקנים ברת"א בהיעדר מקור תקציבי המאפשר תוספת כוח אדם.
8. לאור הגידול המתמשך בהיקף הפעילות ומורכבותה, ונוכח הצורך למתן עדיפות למשימות הרישוי, הוחלט על ידי וועדת הדרכה ברת"א על הקצאת תקציב ייעודי להכשרות מקצועיות למפקחים בתחום המסוקים.

9. כיום ברת"א אין הכשרה מספקת עבור מפקחים בתחום המסוקים. הכשרת המפקחים מתמקדת בעיקר ברישוי ובפיקוח על מטוסים. הכשרה זו מקנה בסיס מקצועי לעבודת הפיקוח, אולם אינן מספקת את מלוא הידע והכלים המקצועיים הנדרשים לצורך ביצוע פיקוח על מסוקים, ובפרט בכל הנוגע למאפייני ההפעלה, הביצועים, המערכות והכשירות האווירית הייחודים להם.
10. לפיכך, נדרשת הכשרה ייעודית ומעמיקה, שתאפשר למפקחים לבחון בקשות רישוי, חישובי ביצועים, ספרי עזר, תוכניות הדרכה, מפרטי הפעלה, מסמכי ציוד ורשומות כשירות אווירית ; לזהות פערים, לנסח ממצאים ולגבש המלצות מקצועיות למתן אישורים ולפיקוח המתמשך.
11. לצורך הכשרה נדרש, בין היתר, נדרש ידע יישומי בבחינת קבוצות ביצועים למסוקים מדרגות ביצוע **PC1/PC2/PC3** פרופילי המראה ונחיתה, המשך טיסה או נחיתה בעקבות כשל מנוע, התאמת ביצועי המסוקים לסביבת ההפעלה, הפעלה בטיסת מכשירים, פעילות ימית והפעלה ממשטחים מוגבהים. נושאים אלה מחייבים בחינה משולבת של היבטי מבצעים וכשירות אווירית.

<u>תכולת ההכשרה הנדרשת:</u>

12. ההכשרה נדרשת לתת מענה משולב להיבטי מבצעים וכשירות אווירית, ותכלול ארבעה תחומי ליבה :

מודול	נושא	התכלית המקצועית	היקף הדרכה
B	קבוצות ביצועים למסוקים - PC1, PC2, PC3	להקנות למפקחים כלים לבחון אם חישובי הביצועים, פרופילי ההמראה והנחיתה ונהלי המפעיל מתאימים לקבוצת הביצועים המבוקשת, לתנאי ההפעלה ולנתוני המסוק המאושרים. הבדיקה תכלול את התרחישים הרלוונטיים של כשל מנוע ואת ההתאמה בין החישובים, תצורת המסוק והנהלים.	3 ימים
C1	הפעלת מסוקים בטיסת מכשירים -IFR	להכשיר את המפקחים לבחון בקשת מפעיל להפעלה ב-IFR ולבדוק את ההתאמה בין מפרטי ההפעלה, נהלי המפעיל, ציוד הניווט והמכשור המותקן ומגבלות הציוד לפי ה-MEL. כך יוכלו לזהות פערים שיש להשלים לפני גיבוש המלצה על אישור ההפעלה.	יום וחצי
C2	**הפעלת מסוקים בפעילות ימית**-HOFO	להכשיר את המפקחים לבחון אם נהלי המפעיל, ביצועי המסוק, ציוד החירום וההישרדות והכשרת הצוותים מתאימים לסביבת הפעילות הימית ולסיכוניה. הבחינה תכלול את	יום וחצי

		תנאי ההפעלה אל משטחי נחיתה ימיים ואת ההתאמה בין הציוד המותקן לנהלים שהמפעיל מציג.	
C3	בחינת בקשות מפעילים להפעלה ממשטחי מסוקים מוגבהים וסיכום התוכנית	להכשיר את המפקחים לבחון בקשה של מפעיל להפעלה ממשטח מוגבה מסוים. הבדיקה תתמקד בהתאמה בין מאפייני המשטח וסביבת המכשולים, נתוני הביצועים המאושרים של המסוק, נהלי ההמראה והנחיתה והכשרת הצוותים, כדי לגבש המלצה על תנאי ההפעלה והמגבלות שייקבעו למפעיל.	יום אחד
			7 ימי הדרכה

<u>מתכונת ההכשרה</u>:

13. ההכשרה המבוקשת תימשך שבעה ימי לימוד ותתקיים במתכונת פרונטלית, תוך שילוב תרגילים ומקרי בוחן המבוססים על מסמכים שעברו אנונימיזציה. בכל ימי ההדרכה ישתתפו שני מומחים – האחד בתחום המבצעים והשני בתחום הכשירות האווירית – במטרה להקנות למפקחים שיטת עבודה משותפת לבחינת תיקי מפעילים ולגיבוש ממצאים.
14. תכני ההדרכה יתבססו על התקינה, הדרישות והפרקטיקות המקצועיות של **EASA** (הסוכנות האירופית לבטיחות התעופה), וישמשו בסיס מקצועי לעבודת המפקחים, תוך יישום הדין החל בישראל ונהלי רת"א. ההכשרה אינה מחליפה את הדין הישראלי או את נהלי הרשות.
15. להלן הצעת **MM I Consulting & Services GmbH (EACSA)** מיום 15.11.2026 כוללת את הרכיבים הבאים:

מחיר לפני מע"מ	**רכיב**
12,000	B-קבוצות ביצועים
6,000	C1 – IFR
6,000	C2 – HOFO
4,000	C3- הפעלה ממשטחים מוגבהים וסיכום התוכנית
2,400	מפגשי המשך מרחוק ומענה בדוא"ל
2,400	ארבעה דוחות אישיים

4,500	חדר הדרכה, ציוד והפסקות קפה
37,300	**סך ההכשרה**
3,800	חבילה של 11 מסמכי עבודה לרשות
41,100	**סך ההתקשרות לפני מע"מ**
7,809	מע"מ גרמני בשיעור 19% לפי ההצעה
48,909	**סך ההתקשרות כולל מע"מ**

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן **X** במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	MM I Consulting & Services GmbH
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)	HRB 286404
ספק זה הנו:	ספק יחיד X ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	41,100 יורו +19% מע"מ (כ – 147,960 ₪+מע"מ = 176,100 ₪)
תקופת ההתקשרות:	עד 31.12.27

הנימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

16. בוצע פנייה לשני ספקים מתאימים **SIG Aviation** ו- **MM I Consulting & Services GmbH (EACSA)**.

הצעת **MM I Consulting & Services GmbH (EACSA)** נמצאה מתאימה יותר לצורך המקצועי של רת"א, מאחר שהיא מציעה תוכנית הכשרה פרונטלית מלאה בת שבעה ימים, המכסה את כל ארבעת תחומי הליבה, בהשתתפות ארבעה מומחים – בתחום המבצעים ובתחום הכשירות האוויריות וגם מבחינת המחיר, היא זולה יותר מההצעה שסופקה על ידי חברת **SIG Aviation**

לאור האמור, מבוקש לאשר את ההתקשרות כאמור בהליך פטור ממכרז לפי הוראת תקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים.

ספק אחר, מקומי או זר המבקש להשיג על כך מתבקש להעביר השגתו בתוך 14 ימי עבודה, לכל היותר, לגב' יפעת דגן- ממונה על ההדרכה ברשות התעופה האזרחית, לכתובת הדוא"ל: ***dagany@mot.gov.il***

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

יפעת דגן	מנהלת תחום הדרכה	יפעת
שם בעל הסמכות המקצועית	**תפקיד בעל הסמכות המקצועית**	**חתימה**